

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS AUGALŲ APSAUGOS ĮSTATYMO NR. I-1069 2 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS FITOSANITARIJOS
ĮSTATYMO NR. VIII-1481 2 IR 3 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS PAŠARŲ ĮSTATYMO NR. VIII-1610 2, 3, 10, 12 IR 13 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS AUGALŲ
SĖKLININKYSTĖS ĮSTATYMO NR. IX-602 2, 3 IR 6 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS AUGALŲ VEISLIŲ APSAUGOS ĮSTATYMO NR. IX-
618 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS
PLUOŠTINIŲ KANAPIŲ ĮSTATYMO NR. XII-336 3 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO, MAISTO ŪKIO IR KAIMO PLĖTROS
ĮSTATYMO NR. IX-987 4 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS
RESPUBLIKOS TREŠIAMŲJŲ PRODUKTŲ ĮSTATYMO NR. XIII-1927 9 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS GENETIŠKAI
MODIFIKUOTŲ ORGANIZMŲ ĮSTATYMO NR. IX-375 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS CHEMINIŲ MEDŽIAGŲ IR PREPARATŲ
ĮSTATYMO NR. VIII-1641 14, 18 IR 19 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS APSAUGOS ĮSTATYMO NR. I-2223 19¹ IR 37
STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS LAUKINĖS
GYVŪNIJOS ĮSTATYMO NR. VIII-498 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS NUODINGŲJŲ MEDŽIAGŲ PRIEŽIŪROS ĮSTATYMO NR. IX-456
13 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS
VALSTYBĖS SIENOS IR JOS APSAUGOS ĮSTATYMO NR. VIII-1666 17 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ
NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 589 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO
(TAP NR. 19-678; TAIS NR. 19-3190(2))**

2019-05-16 Nr. NV-1350

Vilnius

1. Projekto rengėja – Žemės ūkio ministerija (ŽŪM).

2. Projekto tikslas – mažinti ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų skaičių, konsoliduojant Valstybinės augalininkystės tarnybos bei Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos funkcijas vienoje institucijoje.

3. Dabartinė situacija:

- 2018 m. gruodžio 12 d. Vyriausybės pasitarime pritarta Ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekančių institucijų ir (ar) jų funkcijų konsolidavimo ir optimizavimo priemonei – konsoliduoti Valstybinės augalininkystės tarnybos (VAT), VŠĮ „Ekoagros“ ir Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (VMVT) funkcijas vienoje institucijoje. Ministerijoms pavesta parengti reikalingus teisės aktų pakeitimų projektus ir užtikrinti, kad jie būtų priimti ne vėliau kaip iki 2019 m. birželio 30 d.

- Teikiamu Projektu nesiūloma VŠĮ „Ekoagros“ prijungti prie VMVT, atsižvelgiant į 2019 m. vasario 20 d. Seimo Kaimo reikalų komiteto priimtą sprendimą nepritarti Vyriausybės ketinimui prijungti šią įstaigą prie VMVT ir išanalizavus ES valstybių narių praktiką dėl ES teisės aktų šioje srityje įgyvendinimo.

- VAT yra įstaiga, įgyvendinanti valstybinę fitosanitarijos, augalų apsaugos, trąšų, augalų dauginamosios medžiagos, pluoštinių kanapių, augalų veislių registravimo ir teisinės apsaugos, grūdų ir jų produktų kokybės gerinimo politiką.

- Papildomų valstybės biudžeto lėšų Projekto įgyvendinimui nenumatoma. Planuojama, kad jungimo metu bus galima atsisakyti iki 6 pareigybių, o tai leis sutaupyti iki 100 tūkst. eurų per metus. Taip pat bus optimizuotas įstaigų valdomas nekilnojamas turtas, planuojama atsisakyti apie 1500 kv. m. šiuo metu naudojamo administracinės ir kitos paskirties nekilnojamojo turto, o tai leis sutaupyti apie 47 tūkst. eurų per metus dėl patalpų išlaikymo, tačiau pirmaisiais metais šios sumos reikės VMVT ir jai pavaldžios biudžetinės įstaigos – Nacionalinio maisto ir veterinarijos rizikos vertinimo instituto (NMVRVI) patalpų remontui ir pritaikymui (vienkartinio pobūdžio išlaidos).

4. Projekto esmė – priėmus Projektą, VAT bus reorganizuojama skaidymo būdu išdalijant VAT teises ir pareigas VMVT ir NMVRVI. Iš esmės Projektu siūloma nustatyti, kad funkcijas, kurias vykdė VAT, vykdys VMVT (t. y. įstatymuose, kur buvo įvardinta VAT, įvardijama VMVT). Taip pat VMVT nurodoma ir tuose įstatymuose, kur buvo nurodyta, kad tam tikras funkcijas atlieka ŽŪM ar jos įgaliota institucija, kadangi VMVT statusas – Vyriausybės įstaiga ir žemės ūkio ministras negali suteikti įgaliojimų nepavaldžiai įstaigai.

Pažymėtina, kad sumažinus ūkio subjektų priežiūrą atliekančių institucijų skaičių, būtų sudarytos prielaidos kompleksiskai gerinti verslo aplinką šalyje, nes verslo sąlygų kontrolė ir ūkio subjektų konsultavimas bus vieningas, skaidresnis, skundų ir ginčų sprendimas taps efektyvesniu.

5. Derinimas:

- Projektas **suderintas be pastabų** su Finansų ir Sveikatos apsaugos ministerijomis, Valstybine augalininkystės tarnyba bei Valstybine maisto ir veterinarijos tarnyba. Aplinkos ministerija **pastabų nepateikė**. Į Ekonomikos ir inovacijų bei Teisingumo ministerijų **pastabas atsižvelgta**.

- **Liko neatsižvelgta** į Užsienio reikalų ministerijos (URM), Vidaus reikalų ministerijos (VRM) bei Nacionalinės mokėjimo agentūros (NMA) pastabas ir pasiūlymus:

- į URM pastabą dėl VMVT ir VAT sujungimo nepagrįstumo atsižvelgiant į tarnybų veiklos turinio skirtumą, poveikio eksportuotojams, atstovavimo ES ir tarptautinėse derybose efektyvumo galimo sumažėjimo. ŽŪM pozicija - vadovaujamasi 2018-12-12 Vyriausybės sprendimu, funkcijų konsolidavimas sustiprins eksporto galimybes, sumažins administracinius kaštus, atstovavimo ES ir tarptautinėse derybose efektyvumas neturėtų sumažėti, nes VAT specialistai turėtų tęsti darbą ir VMVT;
- į VRM nuomonę, kad po reorganizacijos veiksiančio juridinio asmens organizacinė forma galėtų būti ne Vyriausybės įstaiga, o įstaiga prie ŽŪM, taip pat į siūlymą peržiūrėti VŠĮ „Ekoagros“ funkcijas ir įvertinti jų atitiktį Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. 495 patvirtintų Viešojo sektoriaus tobulinimo gairių nuostatoms dėl viešųjų įstaigų. ŽŪM pozicija - 2017 m. Seimui teiktas Veterinarijos įstatymo pakeitimo projektas, kuriame buvo siūloma VMVT statusą pakeisti į įstaigą prie ŽŪM, nesulaukė pritarimo Seime. Įvertinus VŠĮ „Ekoagros“ funkcijų atitiktį Viešojo sektoriaus tobulinimo gairių nuostatoms esminių neatitikimų nebuvo nustatyta;
- į NMA pasiūlymą tikslinti Žemės ūkio, maisto ūkio ir kaimo plėtros įstatymo pakeitimo projektą. ŽŪM pažymi, kad pateikti siūlymai nesusiję su institucijų funkcijų optimizavimu ir reikalauja detalesnio įvertinimo.
- Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė pateikė tikslinamojo pobūdžio pastabas.

6. Atitikimas Vyriausybės programos nuostatomis – Projektas atitinka Vyriausybės programos 232 punkto nuostatą „Vykdami valstybės administravimo sistemos pertvarką, mažinsime ministerijų, Vyriausybės įstaigų, valstybės įmonių, viešųjų ir verslą reguliuojančių įstaigų skaičių, panaikindami dirbtinai sukurtas ir perteklines valdymo sritis, kurios dubliuojasi, ir jas įgyvendinančias institucijas“ bei įgyvendina Vyriausybės programos įgyvendinimo plano 3.1.1. darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos (institucinės sąrangos) optimizavimas“, 3.1.2. darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“ ir 3.1.5. darbo „Strateginio planavimo ir biudžeto formavimo sistemos pertvarka, didinant orientaciją į rezultatus ir užtikrinant finansinį tvarumą“ nuostatas.

Projektas susijęs su Susitarimo dėl šalies pažangai būtinų reformų 1.1.6 veiksmu „Pavaldžių įstaigų funkcijų konsolidavimas“.

7. Dalykinio vertinimo išvada – siūlytina aptarus suinteresuotų institucijų pastabas tarpinstituciniame pasitarime, svarstyti Projektą Vyriausybės pasitarime.

Ekonomikos politikos grupės patarėja

Gina Gajauskienė

Gina Gajauskienė, tel. 870663765, el. p. gina.gajauskiene@lr.lt